

# MANUAL INTERNO DE CONTRATACIÓN CÁMARA OFICIAL DE COMERCIO, INDUSTRIA, SERVICIOS Y NAVEGACIÓN DE VALENCIA

Aprobado en el Pleno celebrado el 7 de abril de 2025



Página 2 de 25

7 de abril de 2025

#### 1.- INTRODUCCIÓN

#### 2.- OBJETO, ÁMBITO DE APLICACIÓN Y PRINCIPIOS REGULADORES

- 2.1. Objeto y finalidad
- 2.2. Negocios jurídicos excluidos
- 2.3. Contratos subvencionados sujetos a una regulación armonizada.

#### 3.- DISPOSICIONES GENERALES DE LA CONTRATACIÓN

- 3.1. Objeto del contrato
- 3.2. Duración de los contratos
- 3.3. Valor estimado del contrato
- 3.4. Capacidad para contratar
- 3.5. Solvencia económica y financiera
- 3.6. Solvencia técnica y profesional

#### 4.- ÓRGANOS DE CONTRATACIÓN Y DE AUTORIZACIÓN DEL GASTO

# 5.- MESA DE CONTRATACIÓN, RESPONSABLE DEL CONTRATO Y RESPONSABLE TÉCNICO

#### 6.- PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN

- 6.1. Contrato Menor
- 6.2. Procedimiento Abierto
- 6.3. Acuerdo Marco. Homologación de Proveedores
- 6.4. Procedimiento Negociado

#### 7.- NORMAS GENERALES

- 7.1. Cómputo de plazos
- 7.2. Criterios generales de valoración de ofertas
- 7.3. Regla para la valoración del precio
- 7.4. Ofertas anormalmente bajas. Baja temeraria
- 7.5. Adjudicación
- 7.6. Renuncia y desistimiento
- 7.7 Tramitación de urgencia o emergencia
- 7.8 Regulación armonizada

#### 8.- OBSERVACIONES



7 de abril de 2025

#### 1.- INTRODUCCIÓN

El **objetivo** de este Manual Interno de Contratación es exponer de forma concisa y lo más claramente posible, cómo abordar las contrataciones a realizar por la Cámara Oficial de Comercio, Industria, Servicios y Navegación de Valencia.

Las Cámaras son corporaciones de derecho público, que se configuran como órganos consultivos y de colaboración con las administraciones públicas y especialmente con la Generalitat, sin menoscabo de los intereses privados que puedan perseguir. (artículo 2.1 de la Ley 3/2015, de 2 de abril, de Cámaras Oficiales de Comercio, Industria, Servicios y Navegación de la Comunitat Valenciana).

Las Cámaras y su Consejo tienen como finalidad la <u>representación</u>, <u>promoción y defensa</u> de los **intereses generales del comercio**, **la industria**, **los servicios y la navegación**, así como la **prestación de servicios a las empresas** que ejerzan las indicadas actividades. (artículo 3 de la Ley 4/2014, de 1 de abril, Básica de las Cámaras Oficiales de Comercio, Industria, Servicios y Navegación).

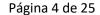
De acuerdo con lo previsto en el artículo 2.2 in fine de la Ley 4/2014, **la contratación** de las Cámaras de Comercio –y, por tanto, del Consejo– **se rige por el derecho privado**.

En esta misma línea se pronuncia el artículo 56 del Decreto 126/2017 y los Reglamentos de Régimen Interior del Consejo y de las Cámaras, donde señala que la contratación del Consejo y de las Cámaras se regirá por el derecho privado, en todas aquellas acciones y programas no vinculadas a funciones público-administrativas.

Las Cámaras no tienen la condición de poder adjudicador, en atención a su naturaleza industrial o mercantil, según lo previsto en el artículo 3.3 d) de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (la "LCSP"), a contrario sensu. En consecuencia, el Consejo y las Cámaras no quedan sujetos a la LCSP, de acuerdo con lo previsto en el artículo 3.5 de esa norma.

Las Cámaras no tienen la consideración de poder adjudicador de conformidad con el Informe de la Abogacía General del Estado 3/2018 (R-455/2018), de fecha 11 de julio de 2018, cuyas conclusiones se transcriben a continuación:

"**Primera.-** Las Cámaras Oficiales de Comercio, Industria, Servicios y Navegación, han de conceptuarse como **poderes no adjudicadores**.





7 de abril de 2025

**Segunda.-** En razón de las consideraciones expuestas en los apartados II y III del presente informe, las entidades referidas en la anterior conclusión **no han de aplicar**, en su actividad contractual, **procedimientos que garanticen los principios de publicidad, transparencia y no discriminación**. No obstante, y por razones de prudencia se aconseja la aplicación de dichos procedimientos".

**Tampoco** merecen, por supuesto, la consideración de **sector público**, por lo que **quedan fuera del ámbito de aplicación de la LCSP.** 

El presente manual responde a la voluntad de las Cámaras de dotarse de procedimientos que **inspiren** su actividad contractual en los **principios** de **publicidad**, **trasparencia** y **no discriminación**, de acuerdo con la recomendación formulada en la conclusión segunda del informe de la Abogacía General del Estado anteriormente citado.

En consecuencia, las contrataciones realizadas por las Cámaras se regirán por este manual, debiendo **inspirarse** en los **principios** de **transparencia**, **publicidad y no discriminación**. Para ello, todos los términos del procedimiento de contratación se deberán expresar con claridad y sin ambigüedades, excluyendo cláusulas que puedan ser discriminatorias. Con ello se garantiza que los licitadores estén bien informados, la igualdad de trato de todos los participantes y la objetividad en la decisión de la contratación.

# 2.- OBJETO, ÁMBITO DE APLICACIÓN Y PRINCIPIOS REGULADORES

#### 2.1. Objeto y finalidad

En esta normativa interna se contienen las instrucciones de obligado cumplimiento que deben aplicarse en el ámbito de la Cámara para la tramitación y adjudicación de contratos de suministros, servicios y obras, de forma que se inspire en los principios de publicidad, transparencia y no discriminación, efectuándose la adjudicación a favor de quien presente la oferta más ventajosa desde la perspectiva de la eficiencia y la economía (relación calidad/precio).

#### 2.2. Negocios jurídicos excluidos

Quedan excluidos del ámbito de aplicación de las presentes Instrucciones los siguientes negocios jurídicos y contratos, que se tramitarán conforme a su regulación específica:





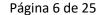
7 de abril de 2025

- a) Contratos regulados en la legislación laboral.
- b) Convenios de colaboración celebrados con la Administración General del Estado, entidades gestoras y servicios comunes de la Seguridad Social, Universidades Públicas, Comunidades Autónomas, Entidades Locales, organismos autónomos y restantes entidades públicas.
- c) Contratos relativos a servicios de arbitraje y conciliación.
- d) Contratos relativos a servicios financieros relacionados con operaciones destinadas a la obtención de fondos o capital y operaciones de tesorería, así como, la emisión, compraventa, transferencia de valores o de otros instrumentos financieros.
- e) Contratos por los que la Cámara se obligue a entregar bienes o derechos, o prestar algún servicio, sin perjuicio de que el adquirente o el receptor, sea una entidad del sector público.
- f) Contratos de compraventa, donación, permuta, arrendamiento y demás negocios jurídicos análogos sobre bienes inmuebles, valores negociables y propiedades incorporales.
- g) Los contratos de investigación y desarrollo remunerados íntegramente por la Cámara, siempre que ésta comparta con las empresas adjudicatarias los riesgos y los beneficios de la investigación científica y técnica necesaria para desarrollar soluciones innovadoras que superen las disponibles en el mercado.
- h) Los contratos celebrados entre la Cámara y ponentes, al objeto de impartir seminarios, coloquios, mesas redondas, conferencias, o colaboraciones.
- i) Los contratos que, por razones de emergencia derivadas de caso fortuito o fuerza mayor, exijan una inmediata ejecución.

La celebración de los contratos excluidos será siempre motivada y justificada por el responsable que promueva la contratación, debiendo en todo caso informar a la Dirección Jurídica.

#### 2.3. Contratos subvencionados sujetos a una regulación armonizada.

- 1. Estos contratos se regularán por las presentes Instrucciones de Contratación, salvo que se deba aplicar la normativa por la cual se rijan.
- 2. No obstante, en los contratos subvencionados de umbral comunitario, cuando de forma directa y en más de un 50 por 100 de su importe, estén financiados por entidades que tengan la consideración de poderes adjudicadores, deberán aplicarse las previsiones del artículo 23 de la LCSP, siempre que pertenezcan a alguna de las categorías reguladas en el mismo, en caso contrario, si fueran cuantías o supuestos no contemplados en dicho precepto, se aplicarán las presentes Instrucciones de Contratación.





7 de abril de 2025

#### 3.- DISPOSICIONES GENERALES DE LA CONTRATACIÓN

#### 3.1. Objeto del contrato.

- 1. El objeto del contrato deberá ser determinado.
- 2. Siempre que la naturaleza o el objeto del contrato lo permitan, deberá preverse la realización independiente de cada una de sus partes mediante su división en lotes.
- 3. No podrá fraccionarse un contrato con la finalidad de disminuir la cuantía del mismo y eludir así los requisitos de publicidad o los relativos al procedimiento de adjudicación que corresponda.

#### 3.2. Duración de los contratos.

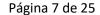
La duración de los contratos debe establecerse teniendo en cuenta la naturaleza de las prestaciones, las características de su financiación y la necesidad de someter periódicamente a concurrencia la realización de las mismas.

#### 3.3. Valor estimado del contrato.

- 1. El valor estimado de los contratos vendrá determinado por el importe total del contrato, sin incluir el IVA, teniendo en cuenta toda su duración, incluidas las posibles prórrogas y los posibles lotes en los que se pueda fraccionar la contratación, así como cualquier forma de opción eventual.
- 2. En caso de que el presupuesto del contrato sea difícil de cuantificar con total precisión, se deberá indicar al menos un presupuesto estimativo, explicando detalladamente los supuestos en los que se basa esa estimación.

#### 3.4. Capacidad para contratar.

- 1. Sólo podrán contratar con la Cámara las personas naturales o jurídicas, españolas o extranjeras, que tengan plena capacidad de obrar y acrediten su solvencia económica, financiera y técnica o profesional.
- 2. En los supuestos en que sea exigible una determinada habilitación profesional o empresarial, los licitadores o candidatos deberán contar con la misma y acreditarlo debidamente.
- 3. Las personas jurídicas sólo podrán ser adjudicatarias de contratos cuyas prestaciones estén comprendidas dentro de los fines, objeto o ámbito de actividad que, a tenor de sus estatutos o reglas fundacionales, les sean propios.





7 de abril de 2025

4. El adjudicatario a lo largo de la duración del contrato, deberá justificar, que se encuentra al corriente de sus obligaciones fiscales y laborales, así como el cumplimiento de los requisitos que la normativa laboral obliga en relación a las personas que prestan el servicio que se contrata.

#### 3.5. Solvencia económica y financiera.

- 1. Los licitadores tienen que acreditar la solvencia económica y financiera para la ejecución del contrato, la cual se entiende como la adecuada situación económica y financiera de la empresa para garantizar la correcta ejecución del contrato.
- 2. El nivel de solvencia económica y financiera tendrá que ser proporcionado al objeto del contrato y estar vinculado al mismo. El órgano que tramite la licitación podrá escoger los medios para acreditar la solvencia económica y financiera que considere oportunos, éstos deberán figurar en los documentos (Pliegos) que rijan la contratación.

#### 3.6. Solvencia técnica o profesional.

- 1. Los licitadores deberán acreditar la solvencia técnica o profesional para la ejecución del contrato, la cual se entiende como la capacitación técnica o profesional para ejecutarlo adecuadamente, por disponer de experiencia anterior en contratos similares o bien por disponer del personal y medios técnicos suficientes.
- 2. El nivel de solvencia técnica o profesional es específico para cada contrato y se exigirá de manera adecuada y proporcionada a las características de la prestación contratada.
- 3. La Mesa de contratación podrá determinar que se acredite, entre otros, por uno o varios de los siguientes medios:
  - a) Una relación de los principales servicios, suministros o trabajos realizados en los últimos tres años o de los realizados en los últimos cinco años para contratos de obras, que incluya importe, fechas y el destinatario, público o privado, de los mismos. Salvo empresas de nueva creación, que no será exigible.
  - b) Descripción de los medios personales propios.
  - c) Descripción de medios técnicos propios que dedicará la empresa a la realización del trabajo, detallando la ubicación, la maquinaria y demás medios materiales.
  - d) Medidas empleadas por el empresario para garantizar la calidad, y en su caso, certificaciones de las mismas.
  - e) Certificaciones, reconocimiento o premios.
  - f) Cuantos documentos, escritos e informes de anteriores clientes se consideren de interés para avalar la solvencia técnica.



Página 8 de 25

7 de abril de 2025

#### g) Otros documentos.

En cualquier caso, los medios para acreditar la solvencia técnica o profesional deberán figurar en los correspondientes documentos (Pliegos) que rijan la contratación.

# 4.- ÓRGANOS DE CONTRATACIÓN Y DE AUTORIZACIÓN DEL GASTO

Los órganos de contratación y de autorización de gastos son los siguientes:

| IMPORTE                            | AUTORIZACIÓN<br>DEL GASTO                            | ÓRGANOS DE<br>CONTRATACIÓN  |
|------------------------------------|--|---|
| > 0 € y <15.000 €                  | Director Gerente<br>Secretaria General<br>Presidente | Director Gerente<br>Secretaria General<br>Presidente                              |
| ≥ 15.000€ y < 39.999€              | Director Gerente<br>Secretaria General<br>Presidente | Director Gerente<br>Secretaria General<br>Presidente                              |
| ≥ 40.000€                          | Comité Ejecutivo                                     | Comité Ejecutivo a<br>propuesta Mesa de<br>Contratación, en su<br>caso            |
| > 35% del presupuesto<br>de Cámara | Pleno  | Comité Ejecutivo o<br>Pleno a propuesta<br>Mesa de<br>Contratación, en su<br>caso |

# 5.- MESA DE CONTRATACIÓN, RESPONSABLE DEL CONTRATO Y RESPONSABLE TÉCNICO

La Mesa de Contratación es un órgano de asistencia a los Órganos de Contratación.

La Mesa de Contratación estará presidida por el Director de la Cámara o persona en quien delegue, actuará como Secretaria de la Mesa la Secretaria General de la Corporación o persona en quien delegue y serán vocales la Directora del Área Financiera y el Responsable del Departamento correspondiente.

La Mesa podrá asistirse del solicitante del procedimiento cuando fuera necesario, aunque no tendrá voto.



Página 9 de 25

7 de abril de 2025

La mesa tiene las siguientes funciones:

- 1.- Calificar la documentación.
- 2.- Valorar las proposiciones.
- 3.- Proponer la adjudicación al órgano de contratación
- 4.- Otras funciones en que actúe por delegación del órgano de contratación.

La Mesa podrá solicitar asesoramiento técnico o expertos independientes cuando sea necesario y su contratación e identidad deberán reflejarse en el expediente.

El **responsable del contrato** será el Director, Secretaria General o Presidente, según de quien dependa la contratación, y le corresponde supervisar la ejecución del contrato y adoptar las decisiones y dictar las instrucciones necesarias con el fin de asegurar la correcta realización de la prestación pactada.

El **responsable técnico** de la contratación será el Director de área/coordinador de quien dependa la contratación. Le corresponde:

- Supervisar la ejecución del contrato y adoptar las decisiones y dictar las instrucciones necesarias con el fin de asegurar la correcta realización de la prestación pactada.
- Solicitar la autorización del gasto con la justificación de la necesidad del contrato.
- Redactar los documentos técnicos de la contratación, en los casos que proceda, y someterlos a autorización.
- Elaborar el informe técnico de valoración de ofertas, en los casos que proceda.

En algunos casos, si el procedimiento lo requiere, se podrá nombrar a otra persona responsable de su seguimiento o incluso, si la especialización fuera necesaria, a una persona externa.

## 6.- PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN

El procedimiento de contratación se determinará por razón de la cuantía del contrato.

Los contratos sometidos a estas Instrucciones de Contratación, se adjudicarán, a través de los siguientes procedimientos:

- CONTRATO MENOR
- PROCEDIMIENTO ABIERTO
- ACUERDO MARCO
- PROCEDIMIENTO NEGOCIADO



Página 10 de 25

7 de abril de 2025

| CONTRATO                | PROCEDIMIENTO  | IMPORTE    |
|-------------------------|----------------|------------|
|                         | CONTRATO MENOR | < 15.000 € |
| SERVICIOS Y SUMINISTROS | ABIERTO        | ≥ 15.000 € |
|                         | NEGOCIADO      |            |
|                         | CONTRATO MENOR | < 40.000 € |
| OBRAS                   | ABIERTO        | > 40 000 £ |
|                         | NEGOCIADO      | ≥ 40.000 € |

#### **6.1. Contrato menor**

Se adjudicarán a través de este procedimiento:

- Los contratos de servicios o suministros de importe inferior a 15.000 euros.
- Los contratos de obra de importe inferior a 40.000 euros.

| SERVICIOS Y<br>SUMINISTROS | TRAMITACIÓN  | ÓRGANO/<br>SERVICIO COMPETENTE                            |
|----------------------------|--|---|
| < 15.000€                  | <ol> <li>Disponibilidad presupuestaria,<br/>justificación de la necesidad del contrato y<br/>no alteración del objeto del contrato para<br/>evitar la aplicación de las reglas generales<br/>de contratación. Documento de<br/>Condiciones de Contratación, si fuera<br/>necesario.</li> </ol> | Departamento responsable, revisado por Servicio Jurídico. |
|                            | <ul> <li>Solicitudes:         <ul> <li>1 presupuesto. (Es conveniente la solicitud de 3 presupuestos de orientación con carácter previo al inicio del proceso).</li> </ul> </li> </ul>   | Departamento responsable.                                 |



Página 11 de 25

7 de abril de 2025

| 3. | Comprobación previa proveedores. En el contrato menor, se podrá realizar adjudicación directa a cualquier empresario con capacidad de obrar y que cuente con la habilitación profesional necesaria para realizar la prestación. (Comprobación alta censal, IAE correspondiente, habilitación profesional y calificación empresarial cuando se requiera). | Área financiera.  |
|----|--|---|
| 4. | Autorización del gasto.  | Director gerente, Secretaria General o Presidente, según proceda.   |
| 5. | Adjudicación por el órgano competente previa propuesta por medio de informe técnico.   | Departamento responsable,<br>revisado por Servicio Jurídico y<br>autorizado por Director Gerente,<br>Secretaria General o Presidente,<br>según proceda. |
| 6. | Comunicación de la adjudicación a la empresa.  | Departamento responsable.   |
| 7. | Evidencia de la entrega del producto o de la realización del servicio.   | Departamento responsable.   |
| 8. | Incorporación de la factura  | Departamento responsable.   |
| 9. | Pago de la factura.  | Área financiera.  |

En los **contratos menores de 6.000€** se podrá simplificar toda la tramitación, gestionando el expediente únicamente a través del sistema SGV.



Página 12 de 25

7 de abril de 2025

| OBRAS    | TRAMITACIÓN   | ÓRGANO/<br>SERVICIO COMPETENTE  |
|----------|---|---|
|          | <ol> <li>Disponibilidad presupuestaria, justificación de<br/>la necesidad del contrato y no alteración del<br/>objeto del contrato para evitar la aplicación de<br/>las reglas generales de contratación.<br/>Documento de Condiciones de Contratación,<br/>si fuera necesario.</li> </ol>  | Departamento responsable,<br>revisado por Servicio<br>Jurídico.   |
|          | <ol> <li>Solicitudes:</li> <li>1 presupuesto. (Es conveniente la solicitud de 3 presupuestos de orientación con carácter previo al inicio del proceso).</li> </ol>  | Departamento responsable  |
| IMPORTE: | 3. Comprobación previa proveedores. En el contrato menor, se podrá realizar adjudicación directa a cualquier empresario con capacidad de obrar y que cuente con la habilitación profesional necesaria para realizar la prestación. (Comprobación alta censal, IAE correspondiente, habilitación profesional y calificación empresarial cuando se requiera). | Área financiera.  |
| <40.000€ | <b>4.</b> Autorización del gasto.   | Director Gerente, Secretaria<br>General o Presidente, según<br>proceda.   |
|          | 5. Requisitos especiales de los contratos menores de obra:  |   |
|          | a. presupuesto de obras<br>b. proyecto de obras si la normativa<br>específica lo requiere.  | Departamento responsable, revisado por Servicio Jurídico.   |
|          | c. en el caso de que el trabajo afecte a la<br>estabilidad seguridad o estanqueidad de la obra,<br>informe de las unidades de supervisión (art. 235)  |   |
|          | <ol> <li>Adjudicación por el órgano competente<br/>previa propuesta por medio de informe<br/>técnico.</li> </ol>  | Departamento responsable,<br>revisado por Servicio Jurídico y<br>autorizado por Director Gerente,<br>Secretaria General o Presidente,<br>según proceda. |



Página 13 de 25

7 de abril de 2025

| <ol><li>Comunicación de la adjudicación a la<br/>empresa.</li></ol> | Departamento responsable. |
|---|---------------------------|
| 8. Evidencia de la entrega o realización de la obra.                | Área financiera.          |
| 9. Incorporación de la factura.                                     | Departamento responsable. |
| <b>10.</b> Pago de la factura.                                      | Área financiera.          |

#### 6.2. Procedimiento abierto

| CONTRATO                         | TRAMITACIÓN  | ÓRGANO/<br>SERVICIO COMPETENTE  |
|----------------------------------|--|---|
| SERVICIOS Y SUMINISTROS Importe: | <ol> <li>Disponibilidad presupuestaria, justificación<br/>de la necesidad de la contratación.</li> </ol>   | Departamento responsable,<br>revisado por Servicio Jurídico.  |
| ≥ 15.000 €<br>y<br>OBRAS         | <b>2.</b> Elaboración Pliego de Cláusulas<br>Administrativas y Técnicas.   | <ul> <li>Pliego Administrativas:         <ul> <li>Servicio Jurídico</li> </ul> </li> <li>Pliego Técnico:             <ul> <li>Departamento responsable,</li> <li>revisado Ser. Jurídico.</li> </ul> </li> </ul> |
| Importe:<br>≥ 40.000 €           | 3. Autorización del gasto.   | Director Gerente o Secretaria<br>General, Presidente, Comité<br>Ejecutivo o Pleno, según proceda.   |
|                                  | 4. Publicación de la licitación y de los Pliegos<br>en el perfil de contratante. En contratos<br>sujetos a Regulación Armonizada se dará<br>publicidad en el DOUE. | Servicio jurídico.  |



Página 14 de 25

7 de abril de 2025

| <b>5.</b><br>-<br>- | Presentación de proposiciones en 3 sobres en el plazo de: 35 días naturales para contratos sujetos a reg. armonizada, desde el envío del anuncio a la Oficina de Publicaciones de la Unión Europea. 26 días naturales: para contratos de obras no sujetos a reg. armonizada. 15 días naturales: para contratos de suministro y servicios no sujetos a reg. armonizada. | Secretaría General.   |
|---------------------|--|---|
| 6.                  | Recepción de ofertas o justificación de no presentación de las mismas.   | Secretaría General.   |
| 7.                  | Calificación de documentación acreditativa de los requisitos previos.  | Servicio Jurídico.  |
| 8.                  | Apertura de proposiciones en un máximo de 20 días.   | Servicio Jurídico.  |
| 9.                  | Apertura en acto público de la oferta económica.   | Mesa de contratación.   |
| 10.                 | Propuesta de adjudicación.   | Mesa de Contratación, previo informe del Departamento responsable, revisado por el servicio jurídico. |
| 11.                 | Adjudicación.  | Director Gerente, Secretaría<br>General, Presidente, Comité<br>Ejecutivo, Pleno según proceda.        |
| 12.                 | Publicación de la adjudicación en El Perfil<br>del contratante.  | Servicio Jurídico.  |
| 13.                 | Comunicación de la adjudicación a la empresa.  | Secretaría General.   |
| 14.                 | Formalización del contrato.  | Servicio Jurídico.  |
| 15.                 | Publicación del contrato en El Perfil del<br>Contratante.  | Servicio Jurídico.  |
| 16.                 | Evidencia de la entrega del producto o de<br>la realización del servicio/obra.   | Departamento responsable.   |
|                     |  |   |



Página 15 de 25

7 de abril de 2025

| 17. Incorporación de la factura o certificaciones de obra. | Departamento responsable. |
|--|---------------------------|
| <b>18.</b> Pago de la factura.                             | Área Financiera.          |

Se elaborará un Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares y un Pliego de Prescripciones Técnicas que será aprobado por el Comité Ejecutivo o Pleno (según proceda por cuantías), previa revisión de Secretaría General.

#### **PROPOSICIONES**

#### I. Contenido de las proposiciones

Los licitadores presentarán sus proposiciones en tres sobres cerrados con el siguiente contenido mínimo:

#### **SOBRE 1: Documentación administrativa**, donde constará:

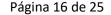
- 1º) Documentación acreditativa de la personalidad jurídica del licitador y, en su caso, su representación.
- 2º) Documentación acreditativa de la solvencia económica y financiera.
- 3º) Documentación acreditativa de la solvencia técnica o profesional.
- 4º) Declaración responsable de no estar incurso en prohibición de contratar.

#### SOBRE 2: Proposición Técnica, donde constará:

- 1º) Memoria Técnica.
- 2º) Otros documentos.

#### SOBRE 3: Proposición Económica: que contendrá la propuesta económica sin IVA.

Si el objeto del contrato así lo requiere, se podrá solicitar en otros sobres adicionales cualquier otro tipo documentación siempre que así se especifique en el pliego.





7 de abril de 2025

#### II. Apertura de sobres y valoración de proposiciones

Una vez transcurrido el plazo para la presentación de proposiciones, se abrirán los sobres por el siguiente orden:

- En primer lugar, la documentación administrativa aportada en el sobre 1 será examinada por el Servicio Jurídico, acordando la admisión o el rechazo, en su caso, de aquella que no sea considerada bastante. La no aportación de toda la documentación administrativa solicitada podrá ser causa de exclusión de la valoración técnica y económica de la proposición presentada por el licitador. La Cámara podrá solicitar la subsanación. El Servicio Jurídico emitirá informe, que se elevará a la Mesa de Contratación.
- A continuación, se procederá al estudio técnico por el Servicio o Departamento correspondiente, de la proposición contenida en el Sobre 2. A estos efectos, la Cámara podrá solicitar cuantos informes técnicos considere precisos y se relacionen con el objeto del procedimiento de contratación. El responsable técnico emitirá informe técnico.
- En acto separado y público, cuya fecha hora y lugar de celebración será comunicado a los licitadores no excluidos por correo electrónico, se procederá a la apertura del Sobre 3, salvo que únicamente exista una propuesta, en cuyo caso no será necesaria la celebración de dicho acto.

La Mesa de Contratación, <u>en acto no público</u>, procederá a calificar y valorar las ofertas según los criterios de valoración determinados en los Pliegos.

#### III. Adjudicación del contrato

La Mesa de Contratación remitirá propuesta de adjudicación al Comité Ejecutivo o Pleno una vez ponderados los criterios que deban aplicarse conforme a los Pliegos, ordenando las ofertas en orden decreciente.

El Comité Ejecutivo o Pleno adjudicará el contrato. La Secretaría General notificará el acuerdo de adjudicación a los licitadores, y se publicará la adjudicación en el Perfil del Contratante.

#### IV. Formalización del contrato

Una vez aportada por el adjudicatario la documentación, así como la acreditación de la constitución de la garantía si se hubiera solicitado, se formalizará el contrato, en su caso.



Página 17 de 25

7 de abril de 2025

#### 6.3 Acuerdo Marco. Homologación de proveedores.

#### 6.3.1. Aplicación

La Cámara podrá celebrar acuerdos marcos de homologación, cuando sea conveniente homologar a varios proveedores a los que poder ir contratando a discreción de las necesidades de la Cámara, para una misma prestación de servicios o bien dentro de un mismo programa.

La tramitación de los acuerdos marco se llevará a cabo a través del procedimiento que corresponda de acuerdo con las presentes Instrucciones de Contratación.

Las empresas seleccionadas, quedarán homologadas y según las necesidades se irán cerrando adjudicaciones, con o sin licitación entre ellas según corresponda, al amparo del acuerdo marco y durante la vigencia del mismo.

#### 6.3.2. Tramitación

| ACUERDO<br>MARCO                 | TRAMITACIÓN   | ÓRGANO/ SERVICIO COMPETENTE   |
|----------------------------------|---|---|
| SERVICIOS Y SUMINISTROS >15.000€ | <ol> <li>Disponibilidad presupuestaria, justificación<br/>de la necesidad de la contratación.</li> </ol>          | Departamento responsable, revisado por Servicio Jurídico.   |
|                                  | <ol> <li>Preparación Pliegos Cláusulas         Administrativas, Técnicas y Acuerdo         Marco.     </li> </ol> | Pliego Técnicas: Departamento responsable, revisado por Servicio Jurídico. Pliego Administrativas y Acuerdo Marco: Servicio Jurídico. |
|                                  | <b>3.</b> Autorización del gasto.   | Director Gerente, Secretaria<br>General, Presidente o C.E., según<br>proceda.   |
|                                  | 4. Publicación de la convocatoria en El Perfil<br>del Contratante. Si es Armonizado se<br>publicará en el DOUE.   | Servicio Jurídico.  |
|                                  | 5. Plazo presentación solicitudes de participación:   | Secretaría General.   |
|                                  | 15 días naturales (No armonizado)<br>35 días naturales (Armonizado)   |   |



Página 18 de 25

7 de abril de 2025

| <b>6.</b> Propuesta de selección de beneficiarios del Acuerdo Marco.                                  | Comité Técnico: Director<br>Gerente, Director del Programa y<br>Servicio Jurídico. |
|---|--|
| 7. Selección de beneficiarios.  | Mesa de contratación.  |
| 8. Publicación en El Perfil del Contratante de los beneficiarios seleccionados.                       | Servicio Jurídico.   |
| <ol> <li>Adjudicación de la acción, previo informe<br/>justificativo del Dep. responsable.</li> </ol> | Director Gerente.  |
| <b>10.</b> Evidencia de la entrega del producto o de la realización del servicio.                     | Departamento responsable.  |
| 11. Incorporación de la factura.  | Departamento responsable.  |
| 12. Pago de la factura.   | Área financiera.   |

Toda la tramitación de los Acuerdos Marco se regirá por las normas del Procedimiento Abierto.

#### 6.4 Procedimiento Negociado.

#### 6.4.1. Aplicación

En este procedimiento podrán presentar ofertas o proposiciones todos aquellos empresarios que sean invitados a hacerlo por Cámara. Siempre que sea posible, será necesario invitar a participar en este procedimiento, al menos, a 3 empresas capacitadas para la realización del objeto del contrato.

La tramitación del procedimiento negociado se llevará a cabo de acuerdo con lo dispuesto en este Manual, inspirándose en todo momento en los principios de publicidad, transparencia y no discriminación.

Los contratos que se formalicen al amparo de este procedimiento podrán resolverse con mayor agilidad, permitiendo negociaciones y ajustes conforme a las particularidades de cada caso y garantizando el cumplimiento de los requisitos establecidos en la normativa interna.



Página 19 de 25

7 de abril de 2025

#### Además, podrá utilizarse:

- Cuando un procedimiento abierto previo no haya dado lugar a ofertas presentadas o todas resulten inadmitidas (inadecuadas, irregulares o inaceptables) de acuerdo con los Pliegos, o no sea posible la adjudicación definitiva, sin modificar sustancialmente las condiciones originales.
- Existan circunstancias excepcionales que impidan fijar de antemano un precio global (por la complejidad o riesgos de la prestación).
- Se trate de obras con fines de investigación, experimentación o desarrollo, que no busquen rentabilidad ni cubrir costes de I+D.
- Se trate de servicios con prestaciones (a menudo intelectuales) que no pueden definirse con la precisión necesaria para un procedimiento abierto.
- Afecte a suministros cuyo objeto sea, por ejemplo, la adquisición en mercados organizados o bolsas de materias primas, o bienes fabricados exclusivamente para fines de investigación, experimentación o estudio, sin producción en serie con fines comerciales o de recuperación de costes.

Cuando se trate de contratos de obras de más de 100.000 euros se constituirá una comisión de contratación compuesta por el Presidente, dos Vicepresidentes, el Tesorero, la Secretaria General, el Director Gerente, la Directora del Área Financiera y el Servicio Jurídico, que realizará la propuesta de adjudicación al órgano competente.

| <b>PROCEDIMIENTO</b>              | TRAMITACIÓN  | ÓRGANO/  |
|-----------------------------------|--|--|
| NEGOCIADO                         |  | SERVICIO COMPETENTE  |
| SERVICIOS Y SUMINISTROS  ≥15.000€ | <ol> <li>Disponibilidad presupuestaria,<br/>justificación de la necesidad de la<br/>contratación.</li> </ol> | Departamento responsable, revisado por Departamento Jurídico.                      |
| Obras<br><u>&gt;</u> 40.000€      |  |  |
|                                   | 2. Autorización de Gasto.  | Director Gerente, Secretaria<br>General, Presidente, CE o<br>Pleno, según proceda. |
|                                   | <ol> <li>Elaboración de pliegos o documento de condiciones.</li> </ol>                                       | Pliego Técnicas: Departamento responsable, revisado por Servicio Jurídico.         |



Página 20 de 25

7 de abril de 2025

|   | Pliego Administrativas: Servicio<br>Jurídico.              |
|---|--|
| 4. Invitaciones y apertura del procedimiento.   | Secretaría General invita a las empresas.                  |
| • Se invita a presentar ofertas a los proveedores seleccionados (al menos 3).   | ·  |
| <ul> <li>Secretaría General, a propuesta del<br/>Departamento solicitante, diseña la lista de<br/>invitados.</li> </ul>   |  |
| <ul> <li>Con carácter excepcional y siempre contando<br/>con la autorización de Secretaría General,<br/>podrá solicitarse oferta a una sola empresa<br/>cuando, por motivos técnicos, organizativos y<br/>de eficiencia, resulte necesaria la selección de<br/>un único proveedor.</li> </ul> |  |
| <ul> <li>5. Plazo de presentación.</li> <li>El plazo mínimo para presentar ofertas es 5 días naturales, desde el envío de la invitación.</li> </ul>   | Secretaría General.  |
| 6. Recepción de ofertas.  | Remitidas a Secretaría<br>General.                         |
| 7. Solicitud de mejora de ofertas.  | Secretaría General.  |
| • Tras la apertura de ofertas, la Cámara puede (de forma justificada) pedir a todos los licitadores simultáneamente que mejoren aspectos técnicos y/o económicos de sus proposiciones, informándoles de la valoración inicial.  |  |
| <ul> <li>Si un licitador no presenta nueva oferta, se<br/>mantiene la anterior; si la presenta, anula la<br/>previa.</li> </ul>   |  |
| • El plazo para esta nueva oferta no será inferior a 4 días naturales.  |  |
| <ol> <li>Propuesta de adjudicación. (Informe técnico).</li> </ol>   | Departamento responsable, revisado por Servicio Jurídico y |



Página 21 de 25

7 de abril de 2025

|  | autorizado por Director<br>Gerente.   |
|--|---|
| 9. Adjudicación por el órgano competente.                                  | Director Gerente, Secretaria<br>General, Presidente, Comité<br>Ejecutivo o Pleno, según<br>proceda. |
| <ol> <li>Comunicación de la adjudicación a la empresa.</li> </ol>          | Secretaría General.   |
| <ol> <li>Formalización del contrato si fuera preceptiva.</li> </ol>        | Servicio Jurídico.  |
| 12. Evidencia de la entrega del producto o de la realización del servicio. | Departamento responsable.   |
| 13. Incorporación de la factura.   | Departamento responsable.   |
| 14. Pago de la factura.  | Área Financiera.  |

#### 7.- NORMAS GENERALES

#### 7.1 Cómputo de plazos

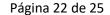
Los plazos establecidos por días en estas Instrucciones, se entenderán referidos a **días naturales**, salvo que en la misma se indique expresamente que solo deben computarse los días hábiles.

Cuando el último día del plazo sea inhábil, se entenderá prorrogado al primer día hábil siguiente.

#### 7.2 Criterios generales de valoración de ofertas

La adjudicación se realizará, **ordinariamente** utilizando una **pluralidad de criterios** de adjudicación, desde la perspectiva de la eficiencia y la economía (relación calidad/precio).

La perspectiva de la eficiencia y la economía (mejor relación calidad-precio) se evaluará con arreglo a criterios económicos y cualitativos. Los criterios económicos





7 de abril de 2025

podrán ser el <u>precio</u> o un planteamiento basado en la rentabilidad, como el <u>coste del ciclo de vida</u>. Los **criterios cualitativos** podrán incluir <u>aspectos medioambientales o sociales</u>, vinculados al objeto del contrato.

#### 7.3 Regla para la valoración del precio

Para la valoración del precio se aplicará la siguiente fórmula:

$$P = \frac{X * \min}{Of}$$

Dónde:

- P es la puntuación obtenida.
- X es la máxima cantidad de puntos que pueden obtenerse en este apartado
- min es la oferta más baja de entre todas las presentadas.
- Of es la oferta correspondiente al licitador que se valora.

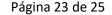
#### 7.4 Ofertas anormalmente bajas. Baja temeraria

En los casos en que la Mesa de Contratación, o en su defecto el órgano de contratación, presuma o valore que una oferta resulta inviable por haber sido formulada en términos que la hacen anormalmente baja, deberá requerir al licitador o licitadores que las hubieren presentado para que dentro del plazo concedido, puedan justificar y desglosar razonada y detalladamente el bajo nivel de los precios, o de costes, o cualquiera otro parámetro en base al cual se haya definido la anormalidad de la oferta, mediante la presentación de la documentación que resulte pendiente a estos efectos. Dicha motivación se apreciará discrecionalmente por la Mesa de Contratación o el Órgano de Contratación, previo al asesoramiento técnico necesario, en su caso.

Se considerarán ofertas anormalmente bajas aquellas proposiciones cuya baja en el precio exceda en 20 unidades porcentuales, por lo menos, a la media aritmética de los porcentajes de baja de todas las proposiciones presentadas.

#### 7.5 Adjudicación

La adjudicación se realizará directamente por el Órgano de Contratación según lo expuesto en el punto 4 de las presentes Instrucciones, a la oferta con una mejor relación calidad precio, desde la perspectiva de la eficiencia y la economía.





7 de abril de 2025

El Presidente podrá adoptar de forma provisional la decisión de la adjudicación del contrato una vez aprobado/propuesto por la Mesa de Contratación, informando de esto al Comité Ejecutivo en la primera sesión que se celebre para su ratificación.

#### 7.6 Renuncia, Desistimiento y Resolución

1. El órgano de contratación podrá desistir del procedimiento de contratación o renunciar a la celebración del contrato, cuando concurran causas de fuerza mayor y/o circunstancias de carácter fáctico o jurídico que, de forma lógica y razonable, impongan la prevalencia del interés público a la vista de las necesidades que busca satisfacer el contrato.

La renuncia o el desistimiento no comportan por sí mismos ninguna responsabilidad de la Cámara ante los licitadores, salvo que ello haya sido asumido expresamente en los documentos de la licitación.

- 2. En el caso en el que el licitador que haya resultado adjudicatario renunciara a la formalización del contrato o no proceda a presentar la documentación justificativa en el plazo señalado, se entenderá que ha retirado su oferta, procediéndose en ese caso a recabar la misma documentación al licitador siguiente, por el orden en el que hayan quedado clasificadas las ofertas.
- 3. El Contrato podrá resolverse por no encontrarse el licitador al corriente en el cumplimiento de las obligaciones tributarias y con la Seguridad Social, durante la vigencia del mismo, pudiendo la Cámara solicitarle en cualquier momento de la duración del mismo, que justifique tanto el encontrarse al corriente de sus obligaciones laborales y fiscales, así como de los medios de solvencia económica.

#### 7.7 Tramitación de Urgencia o emergencia

#### 7.7.1 Tramitación de Urgencia

Los expedientes de contratación se podrán tramitar con carácter urgente cuando:

- a) Respondan a una necesidad inaplazable.
- b) Sea preciso acelerar su tramitación por una razón de interés público.

Acordada la apertura del procedimiento de adjudicación, los plazos, salvo causas justificadas, se reducirán a la mitad.





7 de abril de 2025

En estos casos, el Presidente, Secretaria o Director, según proceda por materia y cuantía, deberá emitir un informe motivando la urgencia de la contratación adoptando el acuerdo de adjudicación sobre la obra o servicio que se trate. Si por razón de la cuantía la competencia correspondiera a Comité Ejecutivo o Pleno, el Presidente o Secretaria asumirían la competencia informando al Comité Ejecutivo o Pleno en la primera sesión que se celebre.

#### 7.7.2 Tramitación de Emergencia

Cuando la Corporación tenga que actuar de manera inmediata a causa de acontecimientos catastróficos o de situaciones que supongan grave peligro, se aplicará el siguiente régimen excepcional:

El Órgano de Contratación, sin obligación de tramitar expediente administrativo, podrá acordar y ordenar la ejecución de lo necesario para remediar el acontecimiento producido o satisfacer la necesidad sobrevenida, o contratar libremente su objeto, en todo o en parte, sin sujetarse a los requisitos formales establecidos en estas Instrucciones, incluso el de la existencia de crédito suficiente. En caso de que no exista crédito adecuado y suficiente, una vez adoptado el acuerdo, se procederá a su dotación.

#### 7.8 Regulación armonizada

Los importes a partir de los cuales entran en vigor los contratos de Regulación Armonizada (artículo 23 LCSP) son los siguientes:

- Contratos de obras: 5.538.000€
- Contratos de servicios y suministros: 221.000€

En estos supuestos, y siempre que se trate de fondos públicos, no se aplicarán las presentes Instrucciones de Contratación, sino las previsiones de la Ley de Contratos del Sector Público.

Estos importes se actualizan periódicamente. (Última actualización 24.1.2024)



Página 25 de 25

7 de abril de 2025

#### 8.- OBSERVACIONES.

Se autoriza expresamente al Comité Ejecutivo de la Corporación para que pueda modificar los importes que determinan cada nivel de autorización, así como modificar el personal autorizado en cada nivel.

## 9.- ENTRADA EN VIGOR.

El presente Manual entrará en vigor al mes de su aprobación por el Pleno de la Corporación.